Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques

Decimoséptima Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC17)

Lima, Perú, del 2 al 4 de julio de 2014

Resumen de la Co-Presidencia

Estimados Participantes y Observadores,

Tenemos el agrado de informarles que el Comité de Participantes (PC) del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) celebró su decimoséptima reunión (PC17) del 2 al 4 de julio de 2013, en Lima, Perú.

En la reunión participaron más de 100 representantes de gobiernos, organizaciones de los Pueblos Indígenas y de los Habitantes del Bosque Dependientes de los Bosques, organizaciones internacionales y no gubernamentales y el sector privado. Deseamos expresar nuestro agradecimiento al Gobierno de Perú por la hospitalidad brindada a los participantes

Todos los materiales, presentaciones, resoluciones y este resumen se encuentran disponibles en el sitio web del FCPF en: https://www.forestcarbonpartnership.org/fcpf-participants-committee-17th-pc17-meeting-lima-peru-july-2-4-2014 . Todas las fotos están disponibles en: www.flickr.com/photos/fcpf .

A continuación se presentan las principales conclusiones de la reunión, que también estarán disponible en francés y en español.

Información actualizada sobre los progresos realizados desde el PC16

- El Equipo de Gerencia del Mecanismo (FMT), presentó los progresos realizados desde el PC16 y los objetivos para el PC18. Los participantes acogieron favorablemente el desembolso acelerado de la donación y los principales logros desde el PC16:

  - Se firmaron donaciones por US$ 38 millones y se desembolsaron US$ 4,4 millones a los países desde el PC16;
  - Se firmaron 5 acuerdos de participación;
  - Se finalizaron 3 informes de mediano plazo;
  - Se realizó la verificación de la finalización de 6 Propuesta para la Preparación Readiness (R-PP);
  - Avances en la Fase 1 del Programa de Desarrollo de Capacidades para los Pueblos Indígenas con más que hacer en la Fase 2;
  - Se llevaron a cabo una serie de talleres de apoyo a los países;
  - Aumento de la transición a nivel de país del Monitoreo y Evaluación (M y E);
  - Mayor armonización del ciclo de informe del progreso del país entre el FCPF y ONU-REDD.

- Participantes y Observadores expresaron su preocupación por la lentitud de los progresos realizados en la aplicación de los Programas de Creación de Capacidades para los Pueblos Indígenas y las OSC, e hicieron hincapié en la importancia de que el FMT acelere el proceso para que el programa alcance sus objetivos para el año fiscal 15 (FY15). El PC le solicitó al FMT que avanzara en los próximos pasos acordados antes de la realización del PC18.

Informes de progreso de mediano plazo con las solicitudes de fondos adicionales

- Costa Rica, Ghana e Indonesia presentaron sus informes de progreso de mediano plazo sobre el proceso REDD+ readiness, a nivel nacional, incluidas las solicitudes de financiamiento adicional. El PC les asignó fondos adicionales por un monto de US$ 5 millones a cada uno para apoyar el proceso de readiness en Costa Rica, Ghana e Indonesia .

- Los Participantes elogiaron a los tres países por los avances realizados, la profundidad de la información proporcionada, así como por la transparencia y la claridad de los informes de mediano plazo.

- Los Participantes acogieron con satisfacción las lecciones que se están aprendiendo en cada país y alentaron a los países para que compartieran sus experiencias para el beneficio de otros países de REDD+.

Acción de seguimiento:

- Los Participantes alentaron a cada país para que tuvieran en cuenta las siguientes cuestiones planteadas por el PC, durante la futura de preparación de readiness:

Costa Rica

- Continuar los esfuerzos para abordar los desafíos de desembolso de la Donación para la Preparación de Readiness.
- Continuar fortaleciendo los mecanismos de comunicación entre el Gobierno, los representantes de los Pueblos Indígenas y las comunidades indígenas, para asegurar que fluya la información adecuadamente.
- Evaluar si existen deficiencias en la capacidad técnica para probar las diversas tecnologías de monitoreo y su integración en el sistema nacional de monitoreo de bosques y, de existir dichas deficiencias, asegúrese de que se hagan los arreglos correspondientes para la adecuada creación de capacidades.

Ghana

- Continuar los esfuerzos para fortalecer la capacidad de la Secretaría de REDD+ y también en los niveles descentralizados para la implementación de REDD+.
- Continuar avanzando en la discusión de las políticas sobre la tenencia de los árboles.
- Documentar las lecciones aprendidas sobre la incorporación de la perspectiva de género en REDD+ y sobre el manejo de las expectativas de los actores involucrados en relación con los potenciales beneficios de REDD+.
- Revisar las estimaciones presupuestarias para los componentes a ser apoyados con los fondos adicionales, de acuerdo con las prioridades identificadas en el informe de mediano plazo.

Indonesia

- Seguir mejorando la coordinación de los trabajos con el apoyo de los aliados para el desarrollo y las diversas iniciativas de REDD+, en particular, a través de la recién creada Agencia REDD+ y crear sinergias mediante la asignación eficiente de los recursos financieros disponibles.

- Mantener el compromiso de mejorar la gobernanza forestal e incorporar los derechos consuetudinarios reconocidos legalmente para los bosques, en la cambiante arquitectura institucional nacional.
- Continuar avanzando y comunicando el trabajo sobre el nivel de referencia nacional y sub-nacional, incluyendo los diferentes enfoques en las distintas regiones.
- Formalizar aún más el marco institucional, en particular, entre el Ministerio de Bosques y la recién creada Agencia de REDD+.
- Asegúrese de que los productos generados durante la implementación de la donación se preparen de una forma y un lenguaje comprensible para las personas involucradas.

Revisiones de las R-PP, por parte de los Paneles de Asesoría Técnica (TAP)

- El FMT presentó un panorama general de las R-PP que revisaron los miembros de los TAP.
- Los revisores principales de los TAP presentaron un panorama general de sus evaluaciones de las cinco R-PP presentadas para su consideración formal en esta reunión. Los revisores de los TAP hicieron hincapié en la alta calidad de las cinco R-PP y recalcaron el aumento de la calidad de las R-PP con el tiempo, lo que confirma que el proceso de aprendizaje del FCPF se refuerza mutuamente. Los revisores del TAP señalaron también, entre otras cosas, que el enfoque de los presupuestos en los últimos años en las R-PP se ha alejado de los componentes técnicos relacionados con los Niveles de Referencia y Monitoreo, Reporte y Verificación, a los elementos analíticos, estratégicos, institucionales y participativos de desarrollo de las estrategias nacionales de REDD+.

R-PP de los Países Participantes REDD existentes

- Madagascar y Paraguay presentaron sus R-PP para su evaluación por parte del PC. El PC les asignó US$ 3.8 millones a cada uno para darles apoyo a Madagascar y Paraguay para la preparación de readiness y le pidió al respectivo Socio Ejecutor que completara la debida diligencia, con el fin de entrar en un acuerdo de donación.

Acción de seguimiento:

- Los Participantes alentaron a Madagascar y Paraguay para que consideraran los temas identificados en la evaluación que hizo el TAP de las respectivas R-PP, así como los planteados por el PC en esta reunión, durante la preparación de readiness:

Madagascar

- Continuar desarrollando la estrategia de recaudación de fondos de otras fuentes de financiación para las actividades de readiness.
- Asegurar la integración efectiva del sector agrícola en la estrategia REDD+.
- Garantizar las sinergias entre la Aplicación de las Leyes Forestales, la Gobernanza y el Acuerdo de Asociación Voluntaria de Comercio (FLEGT-VPA) y los procesos de REDD+ y reforzar la aplicación de la ley.
- Proporcionar información sobre los esfuerzos realizados por el Gobierno para identificar a los Pueblos Indígenas y los mecanismos que se utilizarán para asegurar su participación en el proceso de REDD+, ya sea el caso.

Paraguay

- Considerar una asignación presupuestaria para el programa de desarrollo de capacidades en el marco de cada componente de la R-PP.
- Considerar la posibilidad de fortalecer los arreglos institucionales para atraer un respaldo político de alto nivel para REDD+ y para apoyar la implementación de REDD+.
- Definir las categorías de bosques para facilitar un monitoreo más preciso de la cobertura forestal a nivel nacional.
- Identificar las capacidades disponibles para implementar el proceso SESA o especificar si será necesaria la asistencia técnica externa.
- Incluir a los Pueblos Indígenas y a los otros habitantes de los bosques en el monitoreo de la participación e impacto social, incluido la monitoreo de los beneficios compartidos.
- Considerar la posibilidad de modelar el impacto de las diferentes opciones de desarrollo económico en las futuras tasas de deforestación.

Países Participantes REDD existentes

- Un número de Países REDD no pudieron cumplir con el plazo del 31 de mayo 2014 para firmar sus Acuerdos de Donación para la Preparación de Readiness (o su equivalente), y por lo tanto pierden la garantía de acceso a estos fondos, tal como se especifica en la Resolución del PC PC/14/2013/2 . Estos Países REDD siguen siendo elegibles para el financiamiento de la Donación para la Preparación de Readiness, pero sobre una base de quien entregue primero su R-PP y no basado en un acceso garantizado a dichos fondos; siempre y cuando haya fondos disponibles al momento de firmar el Acuerdo de Donación (o su equivalente). El PC discutió si restablece o no un acceso garantizado de fondos a cualquiera de estos Países REDD. Teniendo en cuenta que: 1) haya fondos suficientes en el Fondo Readiness que les permita a cada uno de estos Países REDD firmar su Acuerdo de Donación (o su equivalente) sobre la base de quien entregue primero su R-PP, y por lo tanto no haya ningún impacto negativo en dichos Países, si lo firman en un futuro próximo; y 2) con el fin de asegurarse de que los fondos estén siendo utilizados para Readiness en lugar de dejarlos a un lado, el PC acordó adherirse a la Resolución aprobada en el PC14.

- Se aclaró que debido a que el PC ya ha adoptado una resolución para asignarles a cada país los fondos de la Donación para la Preparación de Readiness, no sería necesaria una nueva resolución para que estos países puedan firmar sus Acuerdos de Donación (o su equivalente); la única condición sería la disponibilidad de fondos en el momento de la firma de la donación.

Acción de seguimiento:

- El PC alentó a los Países REDD relevantes y a sus respectivos Socios Ejecutores a continuar sus esfuerzos para firmar un Acuerdo de Donación (o su equivalente) en un futuro próximo. (Por favor refiérase a la FMT Note 2014-1 para más detalles sobre el estado de los Países REDD existentes.)

Las manifestaciones de interés en participar en el FCPF, por parte de nuevos países

- El FMT le informó al PC que varios países han expresado su interés en unirse al FCPF. Reconociendo que la decisión en el PC14 fue no seleccionar nuevos países después del PC17, y tomando en cuenta que actualmente hay fondos suficientes en la parte de la reserva que se designa para la selección de los nuevos países en las mismas condiciones que los actuales

Países Participantes REDD (más allá de los que están siendo seleccionados en el PC17), hubo acuerdo general en que se adhieran a la decisión del PC14. El PC podría retomar el tema en un momento posterior, si se obtienen fondos adicionales. El PC alienta a los países interesados a que continúen sus esfuerzos de REDD+ y a que busquen el apoyo de otras fuentes en este sentido, también alienta a otros donantes a que tomen nota del interés de estos países y a que consideren darles el apoyo correspondiente.

- El PC señaló, además, que estos países podrían beneficiarse de la observación de las reuniones del PC/PA, incluso si no tienen acceso a los fondos del FCPF. Los países pueden beneficiarse al aprender de las experiencias de los Países Participantes REDD, lo que también puede llegar a ponerlos en una posición fuerte para llevar a cabo Readiness y buscar el apoyo de otras fuentes. Sin embargo, el FCPF y el FMT tendrían costos adicionales y problemas operacionales, si el FCPF tuviera que apoyar participación de estos países en las reuniones. Por tanto, el PC alienta a los países que estén interesados en la observación de las reuniones PC/PA, que lo hagan a sus propias expensas. De acuerdo con las Reglas de Procedimiento y en la forma en como se ha manejado la participación de los países que hicieron la solicitud de observar las reuniones del PC/PA en el pasado; los países interesados deben solicitarle al FMT si pueden asistir a una reunión determinada. Las solicitudes serán consideradas por el FMT caso por caso en consulta con el Buró del Comité de Participantes, teniendo en cuenta las implicaciones logísticas.

Las R-PP de los Países Candidatos

- Belice, Uruguay y Sudán presentaron su R-PP para su evaluación por parte del PC. El PC les asignó US$ 3,8 millones a cada uno - Belice, Uruguay y Sudán- para que apoyaran la preparación de Readiness y le pidió al Socio Ejecutor respectivo que completara la debida diligencia, con el fin de entrar en un acuerdo de donación.

Acción de seguimiento:

Los Participantes alentaron a Belice, Uruguay y Sudán para que consideraran los temas identificados en la evaluación que hizo el TAP de las respectivas R-PP, así como los planteados por el PC en esta reunión, durante la preparación de readiness. El PC no identificó, en esta reunión, temas adicionales para Sudán.

Belice

- Continuar e intensificar el diálogo permanente entre las autoridades nacionales de REDD+ y los Pueblos Indígenas y los otros actores involucrados en la R-PP y en todo el proceso de readiness.

Uruguay

- Llevar a cabo reuniones con los principales actores involucrados para establecer un Grupo de Trabajo funcional de REDD+, tan pronto como sea posible.
- Facilitar la participación de las OSC relevantes en el proceso REDD+ readiness para asegurar que las diversas opiniones se tengan en cuenta.
- Incluir información sobre las instituciones principales y sobre los otros actores involucrados en el plan de trabajo del componente 4a (Sistema de Monitoreo Forestal Nacional).

- Aclarar y fortalecer los vínculos entre los componentes de la R-PP 1c (Participación y Proceso de Consulta) y 2b (Opciones de la Estrategia REDD+) con el componente 4b (Diseño del Sistema de Información para los Beneficios Múltiples, Otros Impactos, Gobernanza y salvaguardas).

Borrador de las Condiciones Generales del futuro Acuerdo de Pago de Reducción de Emisiones (ERPA)

- El FMT presentó una actualización sobre las Condiciones Generales de los futuros Acuerdos de Pago de Reducción de Emisiones (ERPA). Las Condiciones Generales se basan en la Hoja de Términos del ERPA que fue respaldada por el PC en el PC14 (Resolución PC/14/2013/9). Esta sesión fue destinada a la información y al feedback.
- El FMT aclaró que el ERPA consistirá en un conjunto de términos comerciales (incluyendo el volumen, precio unitario, anticipos, condiciones y opciones de compra y venta, que se acordaron durante las negociaciones del ERPA) y las Condiciones Generales (en general, no negociables y que requieren aprobación por parte del PC). Teniendo en cuenta que se busca el respaldo del PC a las Condiciones Generales en el PC18, en noviembre de 2014, la presentación se centró en las Condiciones Generales, incluyendo temas tales como: la transferencia y el pago por la Reducción de Emisiones (RE), el título de las RE, la asignación de costos, la operatividad e implementación del programa de RE, los beneficios y la distribución de dichos beneficios, los Programas de Amortización de las RE, los eventos de incumplimiento y la resolución de controversias y la ley aplicable.

Acción de Seguimiento:

- El PC le solicitó al FMT que facilitara las actividades de divulgación para fomentar la una mejor comprensión de las Condiciones Generales.
- El FMT les pidió a los Observadores de los Países del FCPF en el Fondo de Carbono que les reportaran proactivamente a los involucrados sobre los debates y las deliberaciones del Fondo de Carbono del FCPF e, igualmente, a los países que accedieran a sus observadores para obtener más información sobre el Fondo de Carbono del FCPF.
- Los Puntos Focales Regionales del FMT entrarán en contacto con cada País Participante REDD para ampliar el conocimiento y la comprensión de las Condiciones Generales.

Propuesta de presupuesto para el FY15

- El FMT presentó la situación del presupuesto del año fiscal 2014 (FY14) y el presupuesto propuesto para el FY15 (véase la Nota FMT 2014-2). Los números definitivos del FY14 serán proporcionados como parte del Informe Anual FY14 antes de la PA7/PC18. El PC adoptó una resolución aprobando el presupuesto FY15.

Acción de Seguimiento:

- El FMT buscará maneras de proporcionarle información actualizada sobre los eventos del FMT (por ejemplo, talleres) al PC; en caso de que los Participantes consideren participar o compartir con sus representados.

Facilitar la toma de decisiones: El uso del proceso virtual de toma de decisiones

- A partir de 2014, el FCPF ha pasado de un calendario de tres reuniones del PC al año a dos. Para minimizar el impacto que la reducción de las reuniones en persona puede tener, y sobre la base de los procedimientos existentes, los Participantes estuvieron de acuerdo con el uso de un proceso virtual de toma de decisiones para los siguientes casos, si el FMT lo considera oportuno:

- Revisión de las R-PP y la asignación de US$ 3,8 millones para las donaciones para la preparación de readiness;
- Los informes de progreso de mediano plazo que excluyen las solicitudes de financiamiento.

- Para los próximos informes de progreso de mediano plazo con solicitudes de financiamiento y para los primeros R-Package; los Participantes estuvieron de acuerdo en seguir adelante con la revisión en las reuniones de PC y sólo en el futuro cercano pasar al uso de la revisión virtual, si surge la necesidad.

Fomentar la inclusión social a través del Programa de Creación de Capacidades del FCPF e Iniciativas Relacionadas

- Esta sesión integrada presentó iniciativas que han apuntado a promover la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas dependiente de los bosques, de los otros habitantes de los bosques, de las OSC del sur en los procesos de REDD+ readiness.

- Luis Felipe Duchicela, el Asesor para los Pueblos Indígenas del Banco Mundial, presentó un panorama general de la relación del Banco mundial con los Pueblos Indígenas sobre una serie de cuestiones.

- El FMT proporcionó un informe sobre, el recién finalizado, ciclo de cinco talleres de capacitación sobre "la Creación de Capacidades para la Inclusión Social", que tuvo lugar del diciembre de 2012 hasta mayo de 2014, en los que se reunieron a 215 participantes de 36 países. Los talleres han fortalecido la capacidad de los equipos de cada país para: (i) aumentar la participación de la sociedad civil en sus procesos propios de REDD+ readiness; y (ii) fomentar los vínculos y las oportunidades para la inclusión social en REDD+.

- El FMT presentó una actualización de la Fase 1 (FY09-FY13) del Programa de Creación de Capacidades para los Pueblos Dependientes de los Bosques y las OSC del Sur y presentó un cronograma tentativo para la ejecución de la Fase 2 del Programa, en el que las nuevas actividades se llevarán a cabo de conformidad con las Directrices del Banco Mundial para Pequeñas Donaciones.

- Un panel de las organizaciones beneficiarias del Programa de Creación de Capacidades en África, Asia y el Pacífico y América Latina presentó un panorama general de las actividades realizadas o planificadas en el marco del programa. Hicieron presentaciones Samson Samuel Ogallah por la Alianza Panafricana por la Justicia Climática (PACJA), Tunga Rai por la Federación de Nacionalidades Indígenas de Nepal (NEFIN) y Onel Masardule por la Fundación para la Promoción del Conocimiento Indígena (FCPI).

Acción de seguimiento:

- El PC expresó su preocupación por los retrasos experimentados para hacer que los fondos estén disponibles para los Pueblos Indígenas y para las OSC bajo la Fase 2 del programa y alentó al FMT para que acelerara el desembolso de los fondos en el marco de los programas. Además, el PC sugiere un progreso más detallado como parte del Informe del FMT en el próximo PC.

Actualizaciones del Programa ONU-REDD y el Programa de Inversión Forestal

- Representantes del Programa ONU-REDD y del Programa de Inversión Forestal presentaron las novedades en sus respectivas iniciativas.

Próximas reuniones

- CF11: Semana del 06 al 10 o del 13 al 17 de octubre de 2014, probablemente en Washington, DC. La fecha y el lugar exactos se anunciarán en breve.
- PA7 y PC18: Semana del 27 al 31 de octubre o del 3 al 7 noviembre de 2014. Las fechas y el lugar exactos se anunciarán en breve.
- El PC apoyó la invitación de Tanzania para organizar la PA7 y el PC18. En la medida de lo posible, el FCPF hará todo lo que esté a su alcance para mantener las próximas reuniones del PC/PA en conjunto con las reuniones de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD, al tiempo que respeta apoyo de los miembros de PC para realizar las reuniones del PC/PA en Tanzania.

Para terminar, nos gustaría expresar nuestro agradecimiento por el arduo trabajo y la colaboración de todos los Participantes y los Observadores para la revisión de cinco R-PP y tres informes de progreso de medio plazo en el período previo a la PC17. La alta calidad de los documentos confirma el proceso de aprendizaje de refuerzo mutuo de la alianza y su papel de liderazgo como plataforma de intercambio de conocimientos para los Países Participantes REDD+.

Esperamos ver un número creciente de informes de mediano plazo a medida que más países avancen con REDD+. Los progresos realizados ofrecerán lecciones importantes y seguirán alimentando el aprendizaje sur-sur entre los Países Participantes REDD+.

Es nuestra esperanza que el progreso hecho por los países para REDD+ Readiness, inspire a los legisladores y a los negociadores, mientras se preparan para la COP20, que se celebrará en Lima, Perú, en diciembre.

Por favor, no dude en ponerse en contacto con el FMT a través del correo fcpfsectretariat@worldbank.org , si tiene preguntas o inquietudes.

Atentamente,

Gustavo Suárez de Freitas Calmet, Perú, en nombre de los Países Participantes REDD,

y

John Verdieck, Estados Unidos, en nombre de los Participantes Financieros Donantes